



**ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
«ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №8»**

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Иркутской
области**

664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17

Копия: ИП Дрыгин А.В.

Ярославского ул., д. 300
г. Иркутск, 664048,
тел./факс (3952) 44-31-30, 44-33-39
e-mail: info@gkb38.ru; <http://www.gkb8.ru>
ОКПО 05248704; ОГРН 1033801430145
ИНН/КПП 3810009342/381001001

445009, г. Тольятти, ул. Ленина, д. 73, кв.24
ipdez@mail.ru

21.12.2021 № 2214
На № _____ от _____

**Возражения на жалобу Индивидуального предпринимателя Дрыгина Андрея Васильевича
на действия государственного Заказчика – областное государственное автономное
учреждения «Иркутская городская клиническая больница № 8»: Российская Федерация,
664048, Иркутская обл., Иркутск г., ул. Ярославского, д. 300
(ОГРН 1033801430145 ИНН 3810009342)**

В связи с поступившим уведомлением управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от 20.12.2021г. № 038/1695/21 по поводу жалобы, поданной Индивидуальным предпринимателем Дрыгиным А.В. (далее – Заявитель, ИП Дрыгин А.В.), на действия заказчика – Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 8» (далее – ОГАУЗ «ИГКБ № 8», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кожных антисептиков, извещение № 32110912172 (далее – Запрос котировок), направляем возражения по ее существу.

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг автономное учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденными наблюдательным советом автономного учреждения положением о закупке.

Согласно части 2. статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок и условия применения способов закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупки кожных антисептиков Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница №8», утвержденным протоколом заседания Наблюдательного совета от 09.09.2019 № 11-19 (далее - Положение).

Ознакомившись с жалобой ИП Дрыгина А.В., сообщаем следующее.

Извещение о проведении закупки на поставку кожных антисептиков путем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 340-21н опубликовано в ЕИС 07.12.2021 года (далее - Извещение). Дата окончания подачи заявок 15.02.2021 года.

Приложением № 1 к Извещению (Техническое задание на поставку кожных антисептиков) (далее – Техническое задание) Заказчиком установлены характеристики товара, а именно:

| № п/п | Наименование товара | Характеристика товара | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|---|--|----------|--------|
| 1 | Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 1 литр (или эквивалент) | <p>Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной сертификации».</p> <p>Токсичность не менее 4 класса малоопасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу.</p> <p>Не должно оказывать местно-раздражающего действия на кожу, pH не более 7.</p> <p>Средство должно быть в виде готового к применению раствора.</p> <p>Средство должно содержать в своем составе изопропиловый спирт не менее 65% и алкилдиметилбензиламмоний хлорид не более 0,25%, а также функциональные добавки, в том числе увлажняющие.</p> <p>Средство не должно содержать в своем составе ПГМГ, тетранил, амины, перекись, хлоргексидин.</p> <p>Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций), вирусов (ОРВИ, герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон.</p> <p>Должно обладать пролонгированным действием не менее 3 часов.</p> <p>Средство должно быть предназначено в качестве кожного антисептика:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для обработки рук хирургов (при двукратном нанесении расход средства не более 5мл суммарно), операционных медицинских сестер, акушерок и других лиц, участвующих в проведении операций в лечебно-профилактических учреждениях; - для обработки кожи перед введением катетеров и пункцией суставов (время обработки не более 30 сек); - для обработки кожи операционного и инъекционного полей. <p>Средство должно использоваться для очистки и дезинфекции различных твердых непористых поверхностей, предметов, в т.ч. загрязненных кровью:</p> <ul style="list-style-type: none"> - датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.); стетоскопов и фонендоскопов (экспозиция не более 30 сек)- стоматологических наконечников, зеркал, термометров и других мелких изделий, не загрязненных и загрязненных биологическими выделениями; - поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, в том числе матрасов, подголовников, подлокотников кресел (100% не более 3 мин); - поверхностей медицинского оборудования и приборов (в том числе поверхностей аппаратов искусственного дыхания, оборудования для анестезии и гемодиализа); - наружных поверхностей несъемных узлов и деталей эндоскопических установок и физиотерапевтического оборудования; - столов (в т.ч. операционных, манипуляционных, пеленальных, родильных), оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; - оборудования в клинических, микробиологических, вирусологических, микологических, паразитологических, молекулярно-генетических, ПЦР лабораториях и других лабораториях, в т.ч. анализаторов, амплификаторов, ламинарных шкафов, инкубаторов, предметных стекол, (очистка от иммерсионного масла); - перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), экспозиция не более 3 мин; | флак | 1609 |

| | | | | |
|---|--|---|------|-----|
| | | <p>- предметов ухода за больными, игрушек из непористых, гладких материалов (пластик, стекло, металл, и др.);</p> <p>Средство должно применяться для дезинфекции поверхности скорлупы пищевых яиц.</p> <p>Срок годности средства не менее 5 лет.</p> <p>Форма выпуска - полимерные флаконы объемом не менее 1 л.</p> | | |
| 2 | <p>Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 100 мл (или эквивалент)</p> | <p>Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной сертификации».</p> <p>Токсичность не менее 4 класса малоопасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу.</p> <p>Не должно оказывать местно-раздражающего действия на кожу, pH не более 7.</p> <p>Средство должно быть в виде готового к применению раствора.</p> <p>Средство должно содержать в своем составе изопропиловый спирт не менее 65% и алкилдиметилбензиламмоний хлорид не более 0,25%, а также функциональные добавки, в том числе увлажняющие.</p> <p>Средство не должно содержать в своем составе ПГМГ, тетранил, амины, перекись, хлоргексидин.</p> <p>Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций), вирусов (ОРВИ, герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон.</p> <p>Должно обладать пролонгированным действием не менее 3 часов.</p> <p>Средство должно быть предназначено в качестве кожного антисептика:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для обработки рук хирургов (при двукратном нанесении расход средства не более 5мл суммарно), операционных медицинских сестер, акушеров и других лиц, участвующих в проведении операций в лечебно-профилактических учреждениях; - для обработки кожи перед введением катетеров и пункцией суставов (время обработки не более 30 сек); - для обработки кожи операционного и инъекционного полей. <p>Средство должно использоваться для очистки и дезинфекции различных твердых непористых поверхностей, предметов, в т.ч. загрязненных кровью:</p> <ul style="list-style-type: none"> - датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.); стетоскопов и фонендоскопов (экспозиция не более 30 сек) - стоматологических наконечников, зеркал, термометров и других мелких изделий, не загрязненных и загрязненных биологическими выделениями; - поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, в том числе матрасов, подголовников, подлокотников кресел (100% не более 3 мин); - поверхностей медицинского оборудования и приборов (в том числе поверхностей аппаратов искусственного дыхания, оборудования для анестезии и гемодиализа); - наружных поверхностей несъемных узлов и деталей эндоскопических установок и физиотерапевтического оборудования; - столов (в т.ч. операционных, манипуляционных, пеленальных, родильных), оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; - оборудования в клинических, микробиологических, вирусологических, микологических, паразитологических, молекулярно-генетических, ПЦР лабораториях и других лабораториях, в т.ч. анализаторов, амплификаторов, ламинарных шкафов, инкубаторов, предметных стекол, (очистка от иммерсионного масла); | флак | 160 |

| | | | | |
|---|--|--|------|----|
| | | <p>- перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), экспозиция не более 3 мин;</p> <p>- предметов ухода за больными, игрушек из непористых, гладких материалов (пластик, стекло, металл, и др.);</p> <p>Средство должно применяться для дезинфекции поверхности скорлупы пищевых яиц.</p> <p>Срок годности средства не менее 5 лет.</p> <p>Форма выпуска - полимерные флаконы объемом не менее 0,1 л.</p> | | |
| 3 | <p>Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 0,75 литра (или эквивалент)</p> | <p>Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной сертификации».</p> <p>Токсичность не менее 4 класса малоопасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу.</p> <p>Не должно оказывать местно-раздражающего действия на кожу, рН не более 7.</p> <p>Средство должно быть в виде готового к применению раствора.</p> <p>Средство должно содержать в своем составе изопропиловый спирт не менее 65% и алкилдиметилбензиламмоний хлорид не более 0,25%, а также функциональные добавки, в том числе увлажняющие.</p> <p>Средство не должно содержать в своем составе ПГМГ, тетранил, амины, перекись, хлоргексидин.</p> <p>Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций), вирусов (ОРВИ, герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон.</p> <p>Должно обладать пролонгированным действием не менее 3 часов.</p> <p>Средство должно быть предназначено в качестве кожного антисептика:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для обработки рук хирургов (при двукратном нанесении расход средства не более 5млсуммарно), операционных медицинских сестер, акушерок и других лиц, участвующих в проведении операций в лечебно-профилактических учреждениях; - для обработки кожи перед введением катетеров и пункцией суставов (время обработки не более 30 сек); - для обработки кожи операционного и инъекционного полей. <p>Средство должно использоваться для очистки и дезинфекции различных твердых непористых поверхностей, предметов, в т.ч. загрязненных кровью:</p> <ul style="list-style-type: none"> - датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.); стетоскопов и фонендоскопов (экспозиция не более 30 сек) - стоматологических наконечников, зеркал, термометров и других мелких изделий, не загрязненных и загрязненных биологическими выделениями; - поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, в том числе матрасов, подголовников, подлокотников кресел (100% не более 3 мин); - поверхностей медицинского оборудования и приборов (в том числе поверхностей аппаратов искусственного дыхания, оборудования для анестезии и гемодиализа); - наружных поверхностей несъемных узлов и деталей эндоскопических установок и физиотерапевтического оборудования; - столов (в т.ч. операционных, манипуляционных, пеленальных, родильных), оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; - оборудования в клинических, микробиологических, вирусологических, микологических, паразитологических, молекулярно-генетических, ПЦР лабораториях и других лабораториях, в т.ч. анализаторов, амплификаторов, | флак | 60 |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | ламинарных шкафов, инкубаторов, предметных стекол,(очистка от иммерсионного масла); - перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), экспозиция не более 3 мин; - предметов ухода за больными, игрушек из непористых, гладких материалов (пластик, стекло, металл, и др.); Средство должно применяться для дезинфекции поверхности скорлупы пищевых яиц. Срок годности средства не менее 5 лет. Форма выпуска - полимерные флаконы объемом не менее 0,75 л. | | |
|--|--|---|--|--|

Исходя из смысла ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и п. 12.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 8» (далее – «Положение о закупках»), возможность устанавливать параметры, необходимые для поставки товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом Заказчик имеет право в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые могут иметь существенное значение для последующего использования товара. Более того, указание в Извещении о закупке требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекты закупки прямо предусмотрено положениями Федерального закона № 223-ФЗ и Положением о закупках.

Таким образом, Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупках не предусмотрены ограничения по включению в Извещение о закупке требований к товару, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения им соответствующих государственных функций – **охрана жизни и здоровья населения.**

В рамках формирования объекта закупки Заказчик руководствуется существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением им основной деятельностью.

В Техническом задании по пп.1-3 Заказчик установил требование: «Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной сертификации».

Данный ГОСТ разработан и введен Министерством химической промышленности СССР.

Под ГОСТом следует понимать: **государственный стандарт, который формулирует требования государства к качеству продукции, работ и услуг, имеющих межотраслевое значение.** ГОСТы устанавливаются на основе применения современных достижений науки, технологий и практического опыта с учетом последних редакций международных стандартов или их проектов.

В составе заявки № 1524562 от 14.12.2021 года (далее - Заявка) ИП Дрыгин А.В. предоставил Свидетельство о государственной регистрации KZ.16.01.98.002.E.000472.05.21 от 13.05.2021г (далее - Свидетельство). Согласно Свидетельству продукция – средство дезинфицирующее «БиаСептПро». Изготовлена в соответствии с документами: ТУ 20.20.14-004-02321719-2020, которое соответствует единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) № 299 от 28.05.2010 года.

В свою очередь ТУ – это аббревиатура от термина «Технические условия». Технические условия могут **разрабатываться непосредственно производителями.**

В своей жалобе Заявитель ссылается на Инструкцию № 2 от 14.11.2020 года по применению средства дезинфицирующего «БиаСептПро» производства ООО «Бирюса», в котором содержится информация: «Средство «БиаСептПро» по параметрам острой токсичности про введении в желудок и нанесения на кожу в соответствии с классификацией ГОСТ 12.1.007-76 относится к 4 классу малоопасных веществ».

В составе Заявки ИП Дрыгин А.В. данную инструкцию не предоставил.

Кроме того, Закупочной комиссией Заказчика при рассмотрении Заявки учитывалась информация с официального сайта производителя (<https://biryuza-med.com/>). На указанном сайте инструкция также отсутствовала.

Таким образом, Закупочная комиссия не удалось установить действительно ли указанное средство соответствует требованиям Технического задания в части ГОСТа 12.1.007-76.

При этом в составе заявок № 1524431, 1524567 были представлены Декларации соответствия требованиям ГОСТ 12.1.007-76.

Кроме того, согласно пп. «в» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, пп. «в» п. 3 ст. 7.2 Положения Заказчик при использовании в описании предмета закупки указания на товарный знак должен использовать слова «или эквивалент» за исключением, в том числе, закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В Извещении о проведении закупки Заказчик указал: «Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 1 литр (или эквивалент)», «Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 100 мл (или эквивалент)», «Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 0,75 литра (или эквивалент)».

Согласно Реестрам дезинфицирующих средств (<https://dezh.ru/>, <http://dezreestr.ru/>) дезинфицирующее средство «БиаСептПро» **не является эквивалентом «Дезомакс-Антисепт»**, а также информации о «БиаСептПро» вышеуказанные Реестры не содержат.

Дополнительно сообщаем, что на момент окончания подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 заявки:

- № 1524431 от 10.12.2021 года, ООО фирма «МЕДИНА» - по итогам рассмотрения и оценки заявок признан победителем;

- № 1524567 от 14.12.2021 года, ООО «Лаборатория Инсепта» - заявка отклонена на основании изучения Закупочной комиссией Инструкции № 06/18 по применению средства дезинфицирующего «Фармсепт» (на основании пп.2) п. 39 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (далее - Извещение) заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в Извещении: в нарушение п. 26 Извещения характеристики товара по позициям 1-3 указанные в заявке, не соответствуют Техническому заданию Извещения (в части применения Средства для дезинфекции поверхности скорлупы пищевых яиц);

- № 1524562 от 15.12.2021 года, ИП Дрыгин А.В. – заявка отклонена.

Учитывая вышеизложенное, считаем действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кожных антисептиков соответствующим законодательству, на основании чего просим признать жалобу Индивидуального предпринимателя Дрыгина Андрея Васильевича необоснованной.

Приложение:

1. Копия Приказа № 628 от 15.12.2020 года;
2. Копия Извещения о проведении закупки на поставку кожных антисептиков путем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 340-21н;
3. Копия Протокола № 32110912171 от 15.12.2021;
4. Копия Заявки № 1524431 от 10.12.2021 с приложениями;
5. Копия Заявки № 1524567 от 14.12.2021 с приложениями;
6. Копия Заявки № 1524562 от 15.12.2021 с приложениями;
7. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница №8»;
8. Копия Распоряжения о назначении главного врача № 45л/с от 09.01.2018г. с продлением.

Главный врач
ОГАУЗ «ИГКБ № 8»



/Ж.В. Есева